

**CENTRĀLĀS FINANŠU UN
LĪGUMU AĢENTŪRAS**

GADA PĀRSKATS

2004.gads

RĪGA

SATURS

Ievads	3
Aģentūras darbības plānotie rezultāti un to izpildes izvērtējums....	4
Pārskata periodā notikušās būtiskākās pārmaiņas.....	6
Izmaiņas štata darbinieku skaitā.....	7
1.pielikums – pārskats par Phare programmas ieviešanu	9
2.pielikums – pārskats par ERAF ieviešanu	12

IEVADS

Gada pārskatā Centrālā finanšu un līgumu aģentūra (turpmāk – CFLA) sniedz informāciju par pārvaldes līguma izpildi un finanšu izlietojumu laika periodā no 2004.gada 1.janvāra līdz 31.decembrim. Pārskatā iekļauti aģentūras sasniegtie darbības rezultāti, kā arī informācija par valsts budžeta līdzekļu izlietojumu.

2004.gads CFLA darbā iezīmēja daudzus uzdevumus, kas ir saistīti ar iestādes iekšējo pārkārtošanu, reorganizējot Centrālo finanšu un kontraktu vienību un uz tās pamata ar 2004.gada 1.janvāri izveidojot Centrālo finanšu un līgumu aģentūru.

2004.gadā CFLA saskaņā ar starptautiskajos līgumos un Latvijas normatīvajos aktos tai noteikto uzdevumu ir uzsākusi Eiropas Savienības strukturālo, kā arī turpinājusi pirmsiestāšanās un citu finanšu instrumentu ietvaros piešķirto līdzekļu drošu, efektīvu un caurskatāmu administrēšanu, tādējādi sekmējot pēc iespējas pilnīgāku šo līdzekļu apgūšanu, kā arī veicinot ekonomikas konkurētspēju, reģionāli līdzsvarotu attīstību un nodarbinātību.

Lai efektīvu veiktu Eiropas strukturālo instrumentu finansēto projektu administrēšanu, tika izstrādāti nepieciešamie dokumenti Eiropas Reģionālās attīstības fonda finansēto projektu ieviešanai.

2004.gadā CFLA saņēma Eiropas Komisijas akreditāciju jaunas projektu ieviešanas sistēmas – paplašinātās decentralizētās ieviešanas sistēmas (EDIS) - darbībai. Pēc akreditācijas saņemšanas CFLA ir tiesības veikt ES Phare programmas ieviešanu bez Eiropas Komisijas pirmsdarījumu kontroles.

A. Eberhards

Centrālās finanšu un līgumu aģentūras direktors

**1. Aģentūras darbības plānotie rezultāti un to izpildes izvērtējums
Pārvaldes līgumā noteiktie kvalitatīvie un kvantitatīvie rādītāji un
to izpildes izvērtējums**

Centrālā finanšu un līgumu aģentūra 2004.gadā ir sasniegusi šādus darbības rezultātus:

1) ERAF projektu ieviešanā un uzraudzībā:

<i>Rezultāts</i>	<i>Plānots 2004.gadā</i>	<i>Izpildīts 2004.gadā</i>
Projektu pieteikumu formu saskaņošana nacionālajiem projektiem	7	199
Līgumu slēgšana <i>nacionālo projektu shēmas</i> ietvaros (izskatīto pieteikumu skaits / noslēgto līgumu skaits)	100	199 / 72*
Līgumu slēgšana <i>grantu shēmas</i> ietvaros (izskatīto pieteikumu skaits / noslēgto līgumu skaits)	7	9 / 9
Līgumu slēgšana <i>atklāto konkursu shēmas</i> ietvaros (izskatīto pieteikumu skaits / noslēgto līgumu skaits)	50	84 / -*
Fizisko (<i>on-spot</i>) kontroļu veikšana (veikto kontroļu skaits / % no kopējā projektu skaita)	78 jeb 50%	10*
Pārbaužu (<i>sample checks</i>) veikšana (veikto 5 % pārbaužu skaits)	8	- / -*
Konsultāciju sniegšana un semināru organizēšana:		
- konsultāciju skaits	400	400
- organizēto semināru skaits	20	19
- aptverto cilvēku skaits	700	760
Strukturālo fondu līdzekļu atmaksas pieprasījumu atbilstības noslēgtajiem līgumiem pārbaužu veikšana	314	2*
Izdevumu deklarāciju sagatavošana iesniegšanai maksājumu iestādei (sagatavoto deklarāciju skaits par fondu kopumā)	3	1*
Palīdzības saņēmēju iesniegto pārskatu par projektu ieviešanu pārbaude (pārskatu skaits)	471	10*

* Iemesls pazeminātiem rādītājiem - nacionālo programmu, grantu shēmu un vadlīniju aizkavētā apstiprināšana Vadības komitejā, t.i., projektu cikla nobīde laikā.

2) PHARE projektu ieviešanā:

<i>Rezultāts</i>	<i>Plānots 2004.gadā</i>	<i>Izpildīts 2004.gadā</i>
PHARE programmu administrēšana (programmu skaits)	9	9
PHARE sektoru projektu administrēšana (projektu skaits), t.sk.:	57	57
- Administrējamo konkursu skaits	70	70
- Projektu ieviešanai nepieciešamo dokumentu pārbažu veikšana (dažādu dokumentu skaits)	680	680
- Līgumu dokumentācijas sagatavošana un līgumu slēgšana (līgumu skaits)	280	270
- Maksājumu pieprasījumu un to attaisnojošo dokumentu atbilstības prasībām izvērtēšana (pieprasījumu skaits)	520	570
- Informatīvo semināru organizēšana CBC (pārrobežu sadarbības) un ekonomiskās un sociālās izlīdzināšanas programmas ietvaros (semināru skaits)	15	15
- Pārbažu veikšana CBC (pārrobežu sadarbības) un ekonomiskās un sociālās izlīdzināšanas programmas ietvaros (pārbažu skaits)	55	55

3) ISPA projektu ieviešanā:

<i>Rezultāts</i>	<i>Plānots 2004.gadā</i>	<i>Izpildīts 2004. gadā</i>
ISPA projektu administrēšana (projektu skaits)	30	30*
ISPA projektu ietvaros sagatavotās iepirkuma u.c. dokumentācijas atbilstības izvērtēšana (projektu skaits)	90	30*
Maksājumu pieprasījumu atbilstības noslēgtajiem līgumiem pārbažu veikšana (maksājumu uzdevumu skaits)	90	70*

* Ņemot vērā to, ka no 2004.gada 1.maija no ISPA finanšu instrumenta finansētie projekti kļuva par Kohēzijas fonda finansētiem projektiem, CFLA

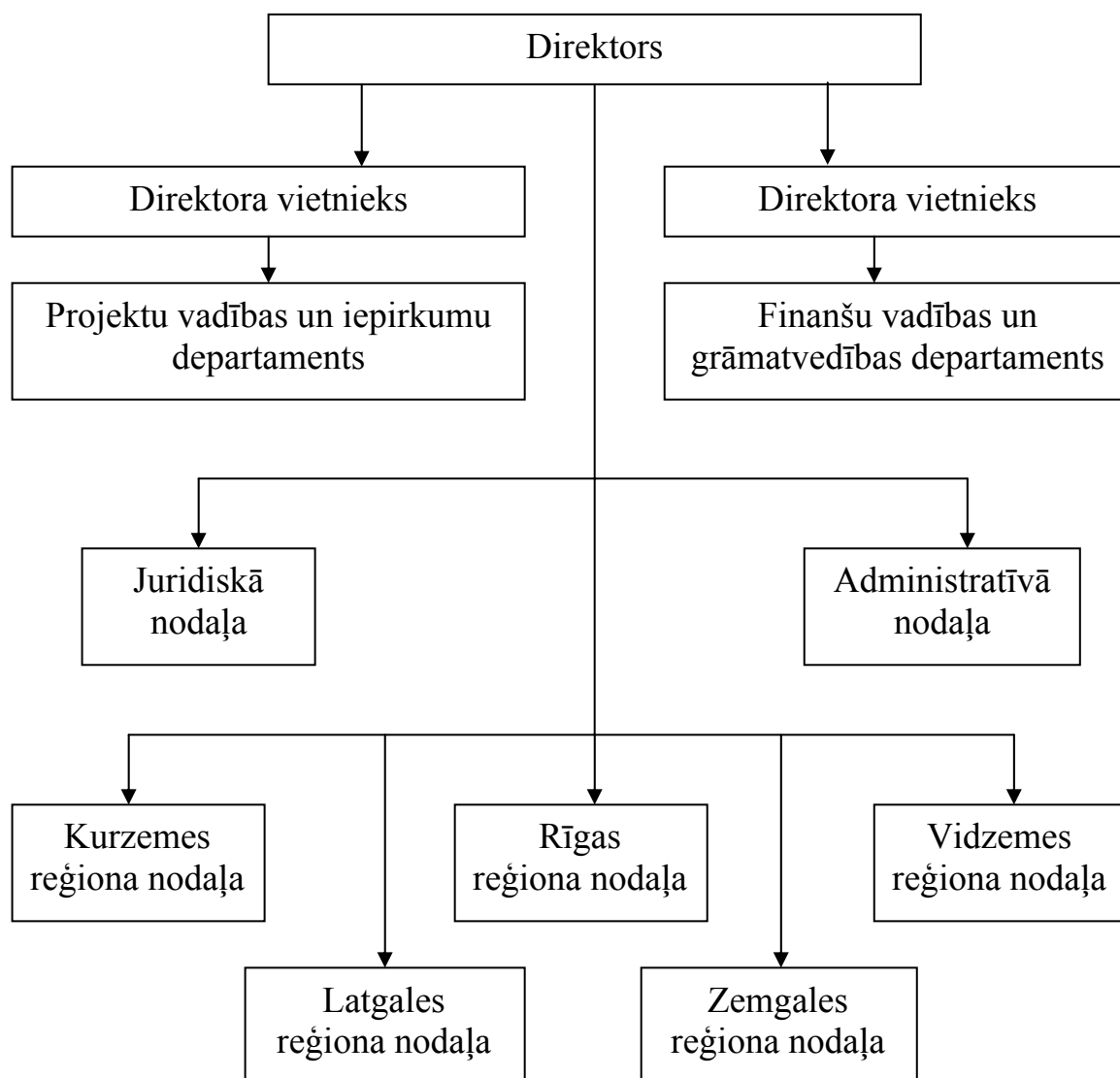
šo projektu dokumentāciju vairs neveic, jo to neparedz Kohēzijas fonda vadību reglamentējošie normatīvie akti.

2. Pārskata periodā notikušās būtiskākās pārmaiņas

Reorganizējot Centrālo finanšu un kontraktu vienību un veidojot Centrālo finanšu un līgumu aģentūru, iestādes struktūrā ir izdarītas nelielas izmaiņas. Lai paaugstinātu ERAF u.c. programmu administrēšanas kapacitāti, nodrošinātu lielāku pieejamību, kā arī nākotnē samazinātu administratīvās izmaksas, tiek veidotas CFLA reģionālās nodaļas, nodrošinot CFLA pārstāvniecību katrā plānošanas reģionā. Tādejādi CFLA nodrošinās reģionālo pārstāvniecību visā Latvijas teritorijā, kas ir īpaši būtiski strukturālo fondu apsaimniekošanas kontekstā.

Pašlaik Centrālās finanšu un līgumu aģentūras struktūrā ietilpst Projektu vadības un iepirkumu departaments, Finanšu vadības un grāmatvedības departaments un 7 patstāvīgās nodaļas - Juridiskā nodaļa, Administratīvā nodaļa, kā arī 5 reģionālās nodaļas. Pašlaik darbu ir uzsākušas 2 reģionālās nodaļas – Latgales reģiona nodaļa un Zemgales reģiona nodaļa. Pēc darbinieku apmācības, kā arī telpu remonta pabeigšanas darbu uzsāks arī Kurzemes reģiona nodaļa, Vidzemes reģiona nodaļa, kā arī Rīgas reģiona nodaļa.

CFLA struktūra



3. Izmaiņas štata darbinieku skaitā

2004.gada 1.janvārī aģentūrā strādāja 37 darbinieki. 2004.gada 31.decembrī aģentūras darbinieku skaits rūpīgu atlašu un personāla politikas realizācijas rezultātā palielinājies, sasniedzot 54. Kadru mainība aģentūrā ir zema. Darbinieku skaita pieaugumu lielā mērā noteica jaunu funkciju pildīšana: Eiropas Savienības Eiropas Rekonstrukcijas un attīstības fonda piešķirto līdzekļu administrēšanas uzsākšana, informatīvo semināru rīkošana

par Eiropas Savienības strukturālo fondu un citu finanšu instrumentu piešķirto līdzekļu saņemšanu, kā arī reģionālo nodaļu izveide. 2005.gada ir paredzēts budžetā piešķirtā finansējuma ietvaros pieņemt darbā vēl vairākus darbiniekus, lai varētu pilnībā nodrošināt ERAF administrēšanas funkciju izpildi.

Pārskats par Phare programmas ieviešanu

Ievads

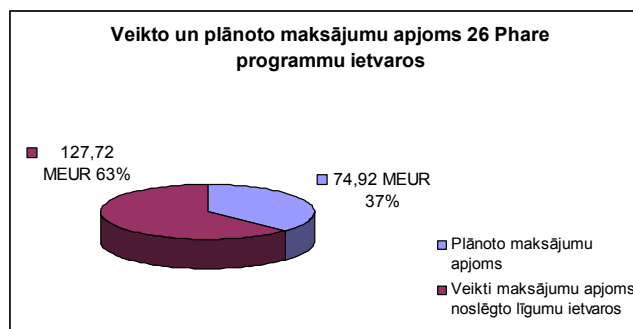
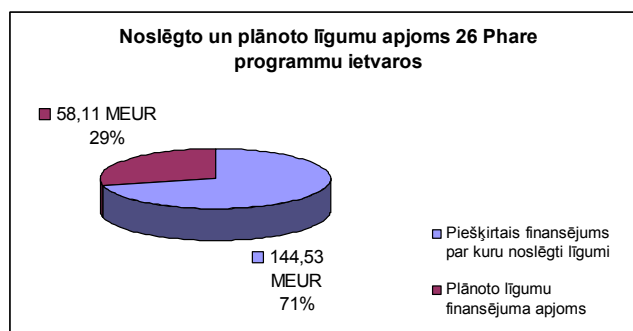
Centrālā finanšu un līgumu aģentūra (līdz 2003.gada 31.decembrim – Centrālā finanšu un kontraktu vienība) ir valsts izpildaģentūra, kura izveidota Eiropas Savienības finansēto programmu ieviešanas nodrošināšanai, pamatojoties uz 1997.gada 21.oktobra Latvijas valdības un Eiropas Komisijas noslēgto Saprašanās memorandu par Centrālās finanšu un kontraktu vienības izveidošanu. Saskaņā ar šo memorandu Centrālā finanšu un līgumu aģentūra (turpmāk – CFLA) ir atbildīga par Eiropas Savienības *Phare* programmas finansēto projektu administratīvo un finanšu vadību un, sadarbojoties ar nozaru ministrijām, arī par šo projektu tehnisko vadību.

Saskaņā ar Eiropas Savienības kopējā budžeta politiku *Phare* programmas ieviešana tiek veikta, pamatojoties uz attiecīgajiem finanšu memorandiem, kas tiek slēgti starp Eiropas Komisiju un Latvijas valdību par finansējuma piešķiršanu dažādām ikgadējām un speciālajām *Phare* programmām.

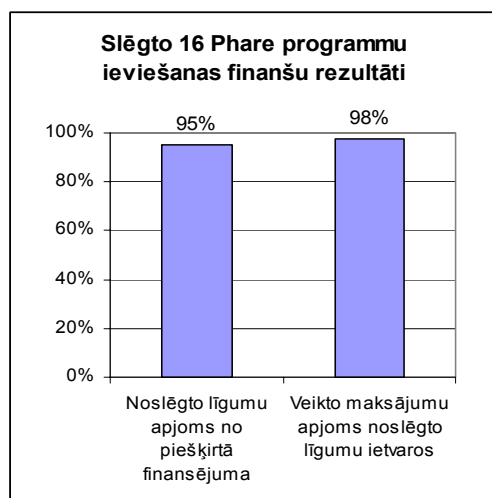
CFLA pārziņā esošās Phare programmas

Kopš 1997.gada 21.oktobra CFLA kopumā ir atbildīga par 26 dažādu *Phare* programmu ieviešanu, kurām paredzētais finansējums sastāda vairāk kā 200 milj. EUR. Šo programmu ieviešanai jau noslēgti 475 līgumi par dažādu pakalpojumu sniegšanu, preču piegādi, būvdarbu veikšanu, granta projektu ieviešanu un sadarbības veicināšanu Eiropas Savienības un Latvijas dažādu institūciju sadarbību.

Saskaņā ar Eiropas Komisijas noteikumiem katras programmas ieviešanai paredzētie līgumi ir jānoslēdz divu gadu laikā un maksājumus noslēgto līgumu ietvaros var veikt vēl kopumā 3 gadu laikā no attiecīgā finanšu memoranda parakstīšanas brīža.



Slēgtās Phare programmas



Līdz 2003.gada 31.decembrim sekmīgi ir pabeigta 16 dažādu *Phare* programmu ieviešana, t.sk. 4 nacionālās programmas valsts pārvaldes institūciju gatavības veicināšanai dalībai Eiropas Savienībā, 5 pārrobežu sadarbības veicināšanas programmas un 7 speciālās programmas Latvijas ekonomikas, vides un transporta infrastruktūras attīstībai, Latvijas austrumu robežas stiprināšanai un pilsoniskās sabiedrības attīstības veicināšanai. Šo slēgto programmu ietvaros noslēgti un īstenoti 276 līgumi par kopējo finansējuma apjomu vairāk kā 90 milj. EUR.

Eiropas Komisija ir noteikusi daudzus detalizētus noteikumus un nosacījumus *Phare* programmas ieviešanai, t.sk. noteiktu iepirkuma procedūru ievērošanu izvēloties dažādo līgumu izpildītājus. Līdz 2004.gada 1.maijam iepirkuma procedūras tika veiktas saskaņā ar Eiropas Komisijas izstrādātajām normām, savukārt iepirkums *Phare* programmas ietvaros pēc Latvijas iestāšanās Eiropas Savienības tiek veikts saskaņā ar Latvijas Republikas normatīvajiem aktiem iepirkumu jomā.

Ņemot vērā šīs prasības par līguma izpildītāja izvēli pamatā konkursa kārtībā, attiecīgie līgumi tiek slēgti par konkursā piedāvāto cenu, kas ne vienmēr sasniedz piešķirtā finansējuma maksimālo budžetu. Savukārt, maksājumi noslēgto līgumu ietvaros tiek veikti par faktiskajām līguma izpildītāja izmaksām, tādējādi maksājumu kopējais apjoms nereti ir mazāks par noslēgtā līguma summu. Šie ir galvenie iemesli, kādēļ rodas starpība starp piešķirtā finansējuma apjomu un noslēgto līgumu apjomu, kā arī starp noslēgto līgumu apjomu un veikto maksājumu apjomu.

Phare programmas 2004.gadā

2004.gadā CFLA turpināja 10 dažādu *Phare* programmu ieviešanu, t.sk. 3 nacionālās programmas valsts pārvaldes institūciju darbības un sadarbības veicināšanai Eiropas Savienības ietvaros, 3 pārrobežu sadarbības programmas veicinot sadarbību Baltijas jūras reģionā un 3 speciālās programmas kodoldrošības pasākumu veikšanai, kā arī 1 speciālā programma Eiropas Komisijas prasību ieviešanai Eiropas Savienības piešķirtā finansējuma administrēšanai. Šo programmu svarīgākie dati ir šādi:

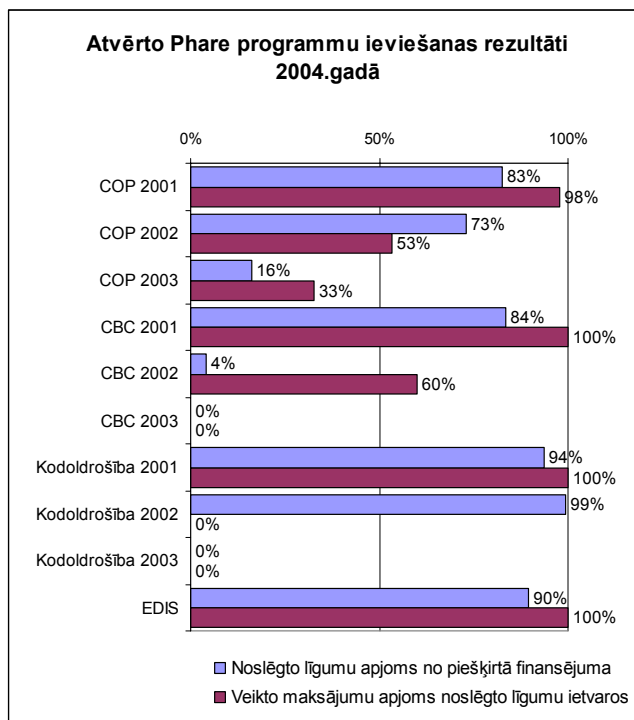
Programma	Piešķirtais finansējuma apjoms	Kopējais plānotais līgumu skaits
Latvijas nacionālās programmas (COP) 2001., 2002. un 2003.gadam	93,69 milj. EUR	314
Pārrobežu sadarbības programmas (CBC) 2001., 2002. un 2003.gadam	9 milj. EUR	100

Kodoldrošības atbalsta programmas 2001., 2002. un 2003.gadam	2,43 milj. EUR	11
Speciālā programma Eiropas Komisijas EDIS sistēmas prasību ieviešanai	0,44 milj. EUR	3

Šo pēdējo 10 Phare programmu ieviešanai kopējais piešķirtā finansējuma apjoms ir vairāk kā 105 milj. EUR. Šo programmu ietvaros jau noslēgti 199 dažādi līgumi un līdz 2005.gada beigām ir plānots noslēgt vēl 229 līgumus.

Līdz 2004.gada beigām tika pabeigta 2001.gada nacionālās, pārrobežu sadarbības un kodoldrošības atbalsta programma, kā arī speciālās EDIS programmas ieviešana, t.i. veikti visi maksājumi noslēgto līgumu ietvaros. Tādējādi šo programmu ieviešanas rezultāti 2004.gadā ir šo programmu ieviešanas gala rezultāti.

2002.gada kodoldrošības atbalsta programmai beidzās līgumu slēgšanas termiņš un vēl gadu turpināsies līgumu izpilde un attiecīgo maksājumu veikšana. Pārējām 2002.gada un visām 2003.gada programmām 2005.gadā ir noteikts līgumu slēgšanas termiņš un līdz 2006.gada beigām ir jāpabeidz visu līgumu izpilde un jāveic visi nepieciešamie maksājumi.



Ņemot vērā to, ka 2003.gada programmu ieviešanai šobrīd notiek intensīvs konkursu nolikumu sagatavošanas, izsludināšanas un vērtēšanas periods, noslēgto līgumu skaits un apjoms būtiski palielināsies 2005.gada otrajā pusē.

Pārskats par ERAF ieviešanu

Kopumā Centrālā finanšu un līgumu aģentūra ir atbildīga par 43 ERAF aktivitāšu ieviešanu, kurām paredzētais finansējums, saskaņā ar Vienotā programmdokumenta programmas papildinājumu, 2004.-2008. programmēšanas periodā ir:

LVL 245 519 880 / EUR 369 202 825.

ERAF atbalsta programmu mērķis ir izlīdzināt galvenās reģionālās nelīdzsvarotības Kopienas ietvaros, piedaloties atpalikušo reģionu attīstības veicināšanā un strukturālā izlīdzināšanā. Šī fonda darbība galvenokārt koncentrējas uz produktīvām investīcijām, infrastruktūras uzlabošanu un vienotā tirgus attīstību.

Eiropas Reģionālās attīstības fonds sniedz atbalstu šādiem atbalsta pasākumiem:

1.prioritātei „Ilgspējīgas attīstības veicināšana”:

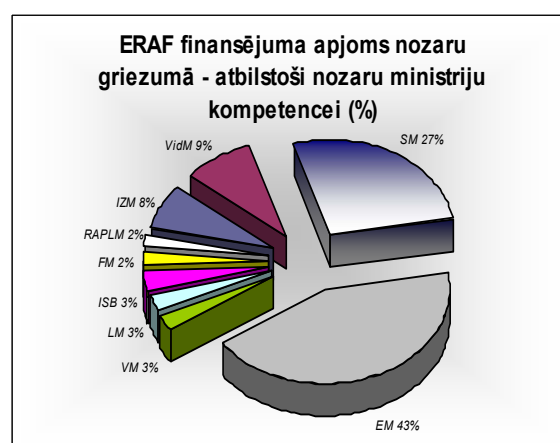
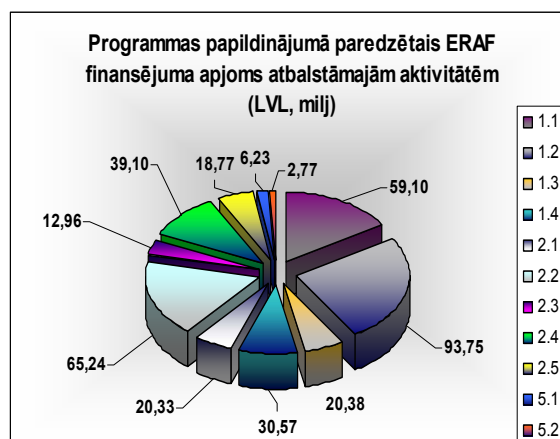
- 1.1.Vides infrastruktūras uzlabošana un tūrisma veicināšana;
- 1.2.Pieejamības un transporta sistēmas attīstība;
- 1.3.Informācijas un sakaru tehnoloģiju attīstība;
- 1.4.Izglītības, veselības aprūpes un sociālās infrastruktūras attīstība;
- 1.5.Atbalsts inovāciju attīstībai;

2.prioritātei „Atbalsts inovāciju attīstībai”:

- 2.1.Uzņēmējdarbības infrastruktūras attīstība;
- 2.2.Atbalsts mazās un vidējās uzņēmējdarbības attīstības veicināšanai;
- 2.3.Pieeja finansējumam maziem un vidējiem uzņēmumiem;
- 2.4.Atbalsts lietišķās zinātnes attīstībai valsts zinātniskajās institūcijās;

5.prioritātei „Tehniskā palīdzība”:

- 5.1.Atbalsts programmas vadībai;
- 5.2.Citi tehniskās palīdzības pasākumi.

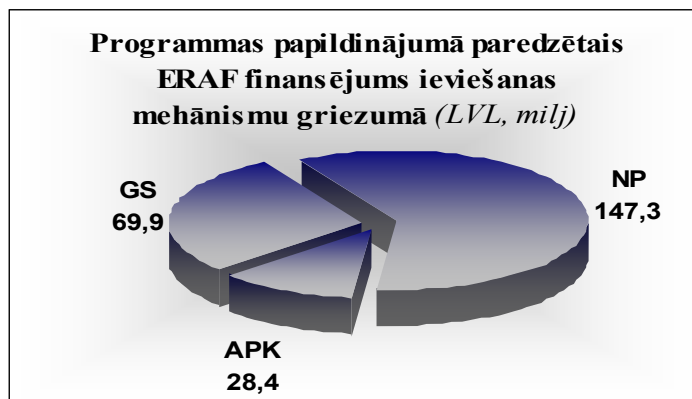


ERAF ietvaros atbalstāmo pasākumu ieviešanai piemēro 3 ieviešanas mehānismus:

Nacionālās programmas - palīdzība tiek novirzīta atbilstoši nozaru prioritātēm un apstiprinātajai nacionālajai programmai;

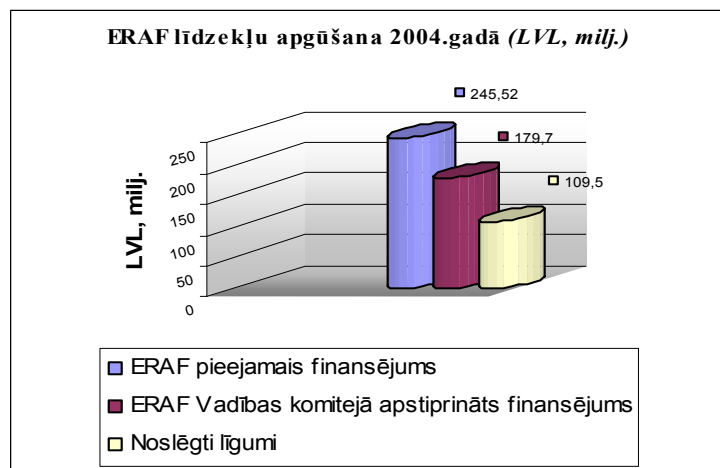
Atklātu projektu konkursu – atbalsts tie piešķirts atklāta konkursa rezultātā atbalstītajiem projektu pieteikumiem, kas atbilst attiecīgā konkursa vadlīnijās definētajiem mērķiem un nosacījumiem;

Grantu shēmas – ERAF atbalsts tiek piešķirts programmas papildinājumā noteiktām institūcijām - grantu shēmu apsaimniekotājiem attiecīgu valsts atbalsta programmu īstenošanai.



2004.gadā ERAF Vadības komitejā apstiprinātais finansējums ir paredzēts nozaru ministriju apstiprināto nacionālo programmu projektu un grantu shēmu ieviešanai 2004.- 2008.gadā.

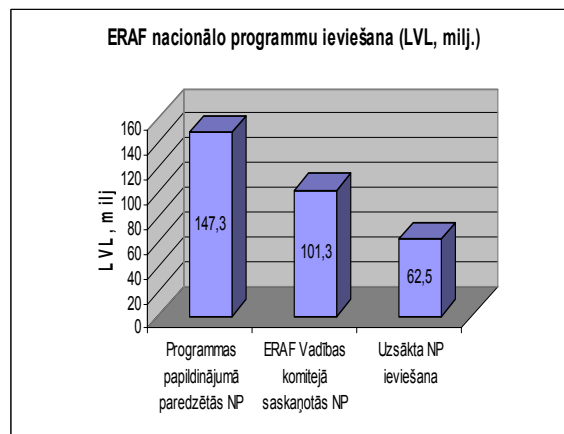
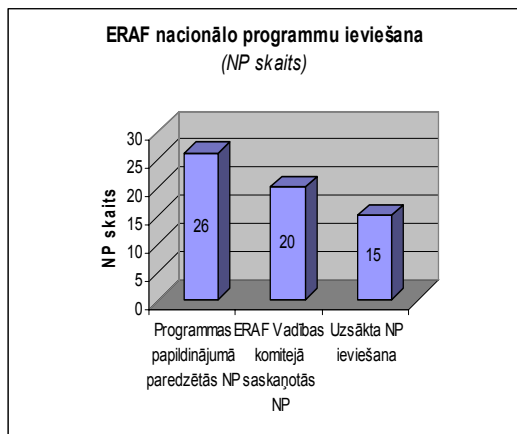
Ņemot vērā ERAF vadības komitejas lēmumus par projektu un grantu shēmu saskaņošanu un ERAF līdzfinansējuma piešķiršanu, 2004.gadā ir uzsākta līgumu slēgšana ar struktūrfondu finansējuma saņēmējiem.



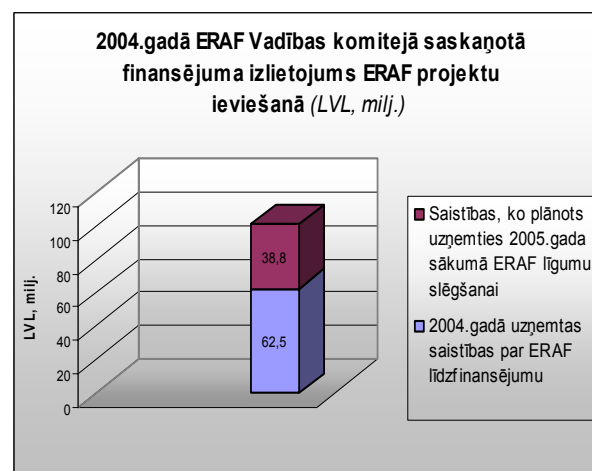
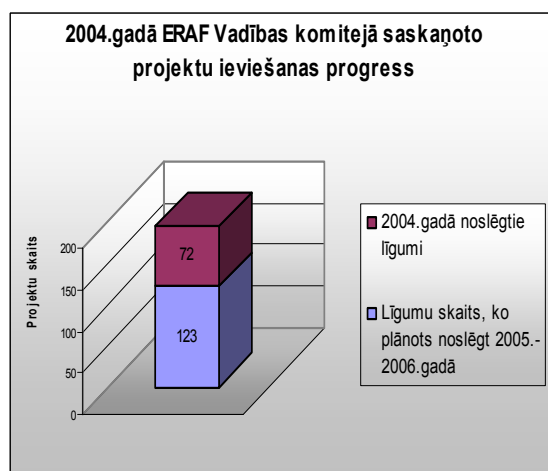
ERAF nacionālo programmu ieviešana:

2004.gadā no 26 ERAF nacionālajām programmām 20 nacionālās programmas ar to projektu pieteikumiem ir saskaņotas ERAF vadības komitejā un par 15 programmām ir noslēgti 72 līgumi par šo nacionālo programmu projektu ieviešanu. Pirmā ERAF ietvaros uzsāktā Satiksmes ministrijas nacionālās programmas projekta „Valsts 1.šķiras autoceļu infrastruktūras, kas savieno galvenos ekonomiskos centrus un veido to pieslēgumu TEN_T tīklam, rekonstrukcija” ietvaros 2004.gadā ir veikti 2 starposma ERAF līdzfinansējuma maksājumi LVL 4 346 347,03 apmērā.

Ņemot vērā, ka vairākums nacionālo programmu tika saskaņotas 2004.gada beigās, arī līgumu slēgšanas sarunas norisinājās 2004.gada beigās un līgumu slēgšanas attiecīgi tiek turpināta 2005.gada sākumā.

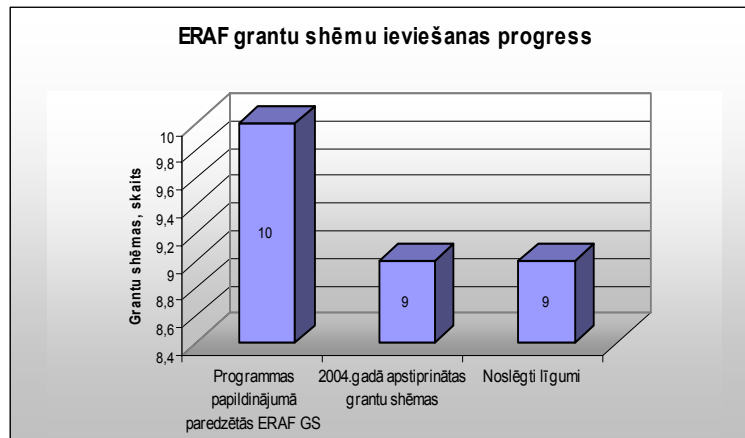


Kopumā 2004.gadā ERAF Vadības komitejā saskaņoto nacionālo programmu ietvaros noslēgto līgumu skaits ir 72, no tiem 60 ir 1.prioritātes ietvaros, 6 – 2.prioritātes un 6 – 5.prioritātes ietvaros.

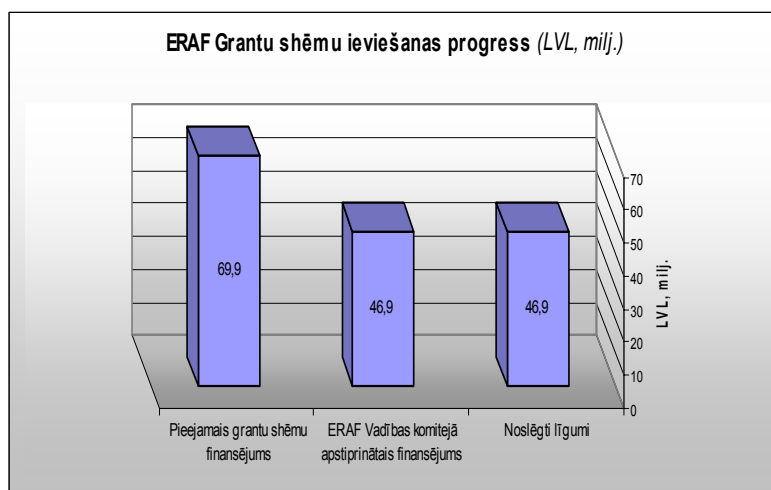


ERAF grantu shēmu ieviešana

ERAF grantu shēmu ietvaros 2004.gadā ERAF vadības komitejā ir saskaņotas 9 no 10 ERAF grantu shēmām.



Par visu šo vadības komitejā saskaņoto grantu shēmu ieviešanu ar to apsaimniekotājiem, t.i. Latvijas Investīciju un attīstības aģentūru, Valsts reģionu attīstības aģentūru un Sociālās palīdzības fondu, ir noslēgti līgumi par grantu shēmu ieviešanu. 2004.gada beigās jau ir izskatīti pirmie grantu shēmu ieviešanas progressa pārskati, tomēr atmaksa grantu shēmu apsaimniekotājiem pārsvarā tiek plānota 2005.gada otrajā pusē.



ERAF atklātie projektu pieteikumu konkursi

2004.gadā ir izsludināts viens no septiņiem ERAF ietvaros plānotajiem atklātajiem projektu pieteikumu konkursiem. 2004.gada 5.oktobrī tika izsludināts konkurss projektu pieteikumiem transporta sistēmas organizācijas optimizācijai un satiksmes drošības uzlabojumiem apdzīvotās teritorijās. Konkurss noslēdzās 2004.gada 6.decembrī un tā ietvaros tika saņemti 84 projektu pieteikumi. Uzreiz pēc pieteikumu saņemšanas tika uzsākta to administratīvās atbilstības izvērtēšana, ko plānots pabeigt 2005.gada janvārī.

Pārējos atklātos projektu konkursus saskaņā ar 1.līmeņa starpniekinstitūciju sniegto informāciju tiek plānots izsludināt 2005.gada pirmajā pusgadā.