



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumi

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Savienības
struktūrfondi un
Kohēzijas fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu plāns (1)

2015.gada 10.februāra Ministru kabineta noteikumu Nr.77 «Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu pārbaužu veikšanas kārtība 2014.–2020.gada plānošanas periodā» 12.punkts –

Finansējuma saņēmējs **10 darbdien** laikā pēc tam, kad noslēgts līgums vai vienošanās par projekta īstenošanu, iesniedz sadarbības iestādē projekta iepirkumu plānu (turpmāk – IP), kurā iekļauta informācija par iepirkuma līguma priekšmetu, paredzamo līgumcenu un plānotajiem iepirkumiem.



Iepirkuma plāns (2)

- IP norādīti iepirkumi atbilst projektā paredzētajām aktivitātēm.
- IP tiek norādīti **visi** projekta ietvaros plānotie iepirkumi, t.sk. zemsliedzīna iepirkumi, EIS un iepirkumi, kam piemērojami PIL izņēmumi.
- Gadījumā, ja no projekta plānots attiecināt daļu no iepirkuma summas, IP norāda kopējo iepirkuma summu un uz projektu attiecināmo summu.
- IP norāda arī jau veiktos iepirkumus, kuru rezultātā noslēgto līgumu izdevumus plāno iekļaut projekta maksājuma pieprasījumā.
- Ja CFLA 10 darbdienu laikā pēc tā saņemšanas nav lūgusi finansējuma saņēmēju precizēt projekta iepirkumu plānu, uzskatāms, ka projekta iepirkumu plāns ir saskaņots.
- IP tiek aktualizēts pēc vajadzības.



Iepirkuma plāns (3)

- 2017.gada 1.jūlijā spēkā ir stājušies Ministru kabineta noteikumi Nr. 353 “Prasības zaļajam publiskajam iepirkumam un to piemērošanas kārtība” (turpmāk – MKN 353).
- MKN 353 nosaka arī zaļā iepirkuma prasības un kritērijus, kurus izmanto to preču un pakalpojumu publiskajā iepirkumā, kam zaļais iepirkums piemērojams obligāti.



Iepirkuma plāns (4)

- Preču un pakalpojumu grupas, kurām obligāti piemērojams zaļais publiskais iepirkums:
 1. Biroja papīrs.
 2. Drukas iekārtas.
 3. Datortehnika un informācijas un komunikācijas tehnoloģiju (IKT) infrastruktūra.
 4. Pārtika un ēdināšanas pakalpojumi.
 5. Tīrīšanas līdzekļi un pakalpojumi.
 6. Iekštelpu apgaismojums.
 7. Ielu apgaismojums un satiksmes signāli.
- IP ailē “Piemērojams zaļais iepirkums” jānorāda atzīmi “Jā”.



Iepirkumu plāns (5)

1. Galvenie pārbaūžu aspekti:

- Iepirkumu priekšmetu atbilstība projektā paredzētajam (SAM MK noteikumi, darbības, budžeta kopsavilkums, laika grafiks u.c.)
- Iepirkuma procedūru atbilstība iepirkumu normatīvo aktu regulējumam

2. IP norādītā informācija tiek:

- Izmantota CFLA pirmspārbaūžu plānošanai
- Nosūtīta IUB, par tiem iepirkumiem, kuru pirmspārbaudes ir IUB kompetencē



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu pirmspārbaudes (1)

- Pirmspārbaudes tiek veiktas saskaņā ar IUB izstrādāto Metodiku par iepirkumu pirmspārbaudžu veikšanu sadarbības iestādei Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas periodā (<http://www.esfondi.lv/vadlinijas--skaidrojumi>).
- Iepirkuma pirmspārbaudes tiek veiktas iepirkumiem, kuri ir izsludināti.



Iepirkumu pirmspārbaudes (2)

- Dokumentācijas un norises pārbaudes
- Lai sagatavotu atzinumu par iepirkuma dokumentāciju un iepirkuma procedūras norisi, CFLA vērtē iepirkuma dokumentācijas satura un finansējuma saņēmēja rīcības atbilstību iepirkumu regulējošo normatīvo aktu prasībām
- Norises pārbaudē tiek pārbaudīti visi pretendentu piedāvājumi
- Norises pirmspārbaudē CFLA, lai pārbaudītu saistītās personas, interešu konflikta pazīmes vai aizdomas par krāpšanu izmanto Eiropas Komisijas izstrādāto un uzturēto risku noteikšanas rīku - Arachne sistēmu, Lursoft datu bāzi, Papildu risku sarakstu u.c. informācijas sistēmas, kuras aģentūrai ir tiesības lietot.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu pirmspārbaudes (3)

Atzinuma sniegšana 20 d.d.			
Piedāvājumu termiņš 25+		Piedāvājumu termiņš līdz 25	Slēgts konkurss, konkurss ar sarunām
5 d.d. pirms	7 d.d. pirms, ja ES OV	4 d.d. pirms	3 d.d. pirms
10 d.d. Pirms piedāvājumu/pieteikumu iesniegšanas dienas			



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu pirmspārbaudes (4)

Atzinuma veidi:

- Pozitīvs
- Ar iebildumiem
- Negatīvs



Iepirkumu pārbaudes

- Pārbaude pie maksājuma pieprasījuma.
- Pārbaude projekta īstenošanas vietā.
- CFLA vērtē iepirkuma dokumentācijas satura un finansējuma saņēmēja rīcības atbilstību iepirkumu regulējošo normatīvo aktu prasībām un pieņem lēmumu par iepirkuma rezultātā veikto izmaksu attiecināmību.
- Var tikt piemērota finanšu korekcija atbilstoši FM vadlīnijām «Vadlīnijas par finanšu korekciju piemērošanu, ziņošanu par Eiropas Savienības fondu ieviešanā konstatētajām neatbilstībām, neatbilstoši veikto izdevumu atgūšanu 2014.-2020.gada plānošanas periodā».



Iepirkumi

- Iepirkumi, kuru paredzamā līgumcena ir vienāda ar 10000 euro vai lielāka piegādes vai pakalpojumu līgumiem un vienāda ar 20000 euro vai lielāka būvdarbu līgumiem tiek veikti saskaņā ar Publisko iepirkumu likumu ievērojot Iepirkumu uzraudzības biroja izstrādātas vadlīnijas (<https://www.iub.gov.lv/lv/node/95>), skaidrojumus un ieteikumus (<http://www.iub.gov.lv/lv/node/98>).
- Papildus jāievēro 30.06.2016. Vadlīnijās par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansētā projekta pārbaudēm 2014.-2020.gada plānošanas periodā (http://www.esfondi.lv/upload/2-5_vadlinijas.pdf 7.-9.lpp) noteikto.



Pamatojošie dokumenti

- Saskaņā ar 30.06.2016. Vadlīniju par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansētā projekta pārbaudēm 2014.-2020.gada plānošanas periodā 4.9.punktu par katru iepirkuma norisi, tai skaitā attiecībā uz zemsliekšņu iepirkumiem, ir jānodrošina dokumentācijas, kas atspoguļo iepirkuma procedūras norisi, uzglabāšana, izsekojamība un audita liecības.
- Finansējuma saņēmējs nodrošina visu ar iepirkumiem saistīto dokumentu uzglabāšanu:
 - ✓ iepirkuma nolikumu ar tā pielikumiem;
 - ✓ iepirkuma piedāvājumus, t.sk. pretendentu atlases dokumentus;
 - ✓ iepirkuma protokolus un iepirkuma ziņojumu par pieņemto lēmumu;
 - ✓ iepirkuma rezultātā noslēgto līgumu un jebkuru ar minēto līgumu saistīto korespondenci;
 - ✓ publikāciju izdrukas no finansējuma saņēmēja mājas lapas, izziņu u.c. dokumentu izdrukas un saraksti, kas saistīta ar iepirkuma procedūru (e-pasti, faksi u.c.).



Tirgus priekšizpēte

Saskaņā ar PIL 2.pantu pasūtītāja pienākums veikt priekšizpēti, proti, nodrošināt valsts, pašvaldību un publisko personu līdzekļu efektīvu izmantošanu.

Atbilstoši PIL 11.panta regulējumam pasūtītājam ir pienākums noteikt paredzamo līgumcenu, lai izvēlētos atbilstošu iepirkuma procedūras veidu.

No minētā regulējuma, kā arī iestādes pienākuma pamatot tās pieņemtus lēmumus saistībā ar finanšu izlietojumu (it īpaši Eiropas Savienības fondu projektos atbilstoši Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības likuma 15.panta otrās daļas 4.punkta regulējumam), izriet nepieciešamība dokumentēt paredzamās līgumcenas noteikšanas procesu.



Zemsliekšņa iepirkumi

- Ja paredzamā līguma cena nesasniedz robežu, no kuras iepirkums jāveic saskaņā ar Publisko iepirkumu likumu, Finansējuma saņēmējs pirms līguma noslēgšanas veic un dokumentē tirgus izpēti. Tirgus izpētei var izmantot savu iepriekšējo pieredzi, attiecīgās jomas ekspertu vērtējumu, interneta resursus, potenciālo līguma izpildītāju aptaujas un citas metodes atbilstoši Iepirkumu uzraudzības biroja vadlīnijām. (https://www.iub.gov.lv/sites/default/files/upload/Skaidrojums_prieksizpete_20171025.pdf).
- Tirgus izpētes dokumentus Finansējuma saņēmējs iesniedz pēc Sadarbības iestādes pieprasījuma.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Zaļais publiskais iepirkums

Iepirkumiem par precēm, pakalpojumiem vai būvdarbiem, par kuriem iegūti papildus punkti projekta vērtēšanā un kuri izsludināti pēc 2017.gada gada 1.jūlija jānodrošina pilnīga atbilstība MKN 353 noteiktajām prasībām un kritērijiem, nodrošinot metodi zaļā publiskā iepirkuma atbilstības pārbaudei.

Lai attiecinātu izdevumus par zaļo publisko iepirkumu projekta ietvaros, jānodrošina zaļā publiskā iepirkuma atbilstības apliecinājumu un atbilstības pierādījumu iesniegšana CFLA.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

Informācija par biežāk sastopamām kļūdām ES fondu projektu iepirkumos ir atrodama Iepirkumu uzraudzības biroja mājas lapā (https://www.iub.gov.lv/sites/default/files/upload/skaidrojums_Biezak_konstat_kludas_20180212.pdf)



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Netiek izvēlēta atbilstoša iepirkuma procedūra:
- ✓ Iepirkuma sadalījums;
- ✓ Nepamatota sarunu procedūras piemērošana;
- ✓ Neatbilstošs CPV kods
(būvniecība/pakalpojumi/piegādes)

UZMANĪBU 9.panta divdesmitajai un divdesmit pirmajai daļai, 10.pantam un B daļas iepirkumam!



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Prasībā par iepriekšējo pieredzi ir atsauce uz Latvijas normatīviem aktiem;
- Prasību attiecināšana uz katru personu apvienības dalībnieku, vai visiem apakšuzņēmējiem
- Nav noteikti iesniedzamie dokumenti;
- Piedāvājumi netiek izvērtēti atbilstoši iepirkuma dokumentācijā noteiktajām prasībām;



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Iepirkuma nolikumā tiek noteiktas nesamērīgas ierobežojošas prasības:
- ✓ Ierobežoti ārvalstu piegādātāji (reģistrācija uz piedāvājuma reģistrācijas brīdi Latvijā esošajos reģistros; sertifikācija atbilstoši Latvijas normatīvo aktu prasībām)
- ✓ Ierobežots pretendenta statuss (fizisku vai juridisku personu dalības ierobežošana; apvienošanās ierobežošana)
- ✓ Pieprasīts konkrētas institūcijas izsniegts dokuments/sertifikāts/licence (piem., Amatniecības kameras sertifikāts; ACCA sertifikāts).
- ✓ Prasīta pieredze tieši ES fondu projektos, vai darbā ar valsts un pašvaldības institūcijām.
- ✓ Prasība nav saistīta ar līguma priekšmetu.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Nav precīzi noteikta apakšuzņēmēju definīcija;
- Personāla un apakšuzņēmēju nomaiņas kārtība:
- ✓ Nav paredzēta līguma izpildē iesaistītā personāla un apakšuzņēmēju nomaiņas kārtība.
- Nav norādīts izšķirošais piedāvājuma izvēles kritērijs, ja vismaz divu piedāvājumu novērtējums ir vienāds



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Nepareiza izslēgšanas nosacījumu piemērošana:
 - ✓ normatīvajos aktos neiekļauto izslēgšanas nosacījumu piemērošana.
 - ✓ Iepirkumā saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 9.pantu izslēgšanas nosacījumu noteikšana atbilstoši 42.pantam vai attiecināšana uz apakšuzņēmējiem.
- Piedāvājuma papildināšana, papildus informācijas sniegšana;
- Netiek pārbaudīts nepamatoti lēts piedāvājums un aritmētisko kļūdu neesība;
- Netiek ievēroti Publisko iepirkumu likumā noteiktie termiņi.



Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Noteikti precīzi lielumi, izmēri, ražotāja nosaukumi nelietojot apzīmējumu «ekvivalents»
- Aprakstot pakalpojumu nav noteikts sagaidāmais gala rezultāts
- Nav noteiktas vienādas prasības visā iepirkuma dokumentācijā (iepirkuma priekšmets, tehniskā specifikācija, līguma projekts)



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Nepamatoti līguma grozījumi:
 - ✓ 61. panta (3) daļas 1.punkts: Būtiski grozījumi ir pieļaujami, ja iepirkuma procedūras dokumenti un iepirkuma līgums vai vispārīgā vienošanās skaidri un nepārprotami paredz grozījumu iespēju, nosacījumus, ar kādiem grozījumi ir pieļaujami, grozījumu apjomu un būtību.
 - ✓ 61.panta (5) daļa: Grozījumi ir pieļaujami, ja iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās grozījumu vērtība, ko noteic kā visu secīgi veikto grozījumu naudas vērtību summu vienlaikus nesasniedz:
 - 1) Ministru kabineta noteiktās līgumcenu robežvērtības, sākot ar kurām paziņojums par līgumu publicējams Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī;
 - 2) 10 procentus no sākotnējās iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās līgumcenas publiska piegādes un publiska pakalpojuma līguma gadījumā un 15 procentus no sākotnējās iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās līgumcenas publiska būvdarbu līguma gadījumā.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

NEPAREIZAS PLĀNOŠANAS/NORISES SEKAS

- Iepirkuma procedūru pārtraukšana
- Nepieciešamība pēc iepirkuma priekšmeta papildu apjomiem
- Neattiecināmas izmaksas



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Paldies par uzmanību!

Izglītības un zinātnes attīstības departamenta Zinātnes attīstības un pētniecības
projektu nodaļas vecākā eksperte Māra Rūtentāle,
e-pasts: mara.rudentale@cfla.gov.lv,
tel. 29485667