



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Iepirkumu plānošana

Agnese Irmeja
Iepirkumu uzraudzības biroja
Metodoloģijas departamenta direktore

2016



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Publisko iepirkumu likuma (PIL) piemērošanas robežas

PIL 8.pants

Iepirkuma procedūras

- Būvdarbi no **170 000 euro**
- Piegādes un pakalpojumi no **42 000 euro**

PIL 8.panta septītā daļa

- sociālie un citi īpašie pakalpojumi no **42 000 līdz 750 000 euro**
(*juridiskie, izglītības, veselības, sociālie, fiziskās apsardzes, ēdināšanas pakalpojumi u.c. PIL 2.pielikuma ietvertie*)

Atvieglots regulējums jeb «mazais iepirkums»

- Būvdarbi **14 000 – 170 000 euro**
- Piegādes un pakalpojumi **4000 – 42 000 euro**



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Publisko iepirkumu likuma (PIL) piemērošanas robežas

MK noteikumi Nr.519 «Par līgumcenu robežām»

Būvdarbi no **5 225 000 euro**

Piegādes un pakalpojumi no **135 000 euro**

- izsludina ES Oficiālajā Vēstnesī (ES OV)
- garāki pieteikumu/ piedāvājumu iesniegšanas termiņi



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Iepirkumu organizēšana Publisko iepirkumu likums (PIL)

Nepiemēro iepirkuma procedūras

Nepiemēro likumu

Netiek slēgts
iepirkuma līgums

Mazie iepirkumi
(8.² pants)

sociālo un citu īpašo
pakalpojumu
iepirkumi
(8.panta (7))

Procedūru
piemērošanas
izņēmumi
(5.pants)

Līgumcena
nesasniedz PIL
piemērošanas
sliekšni

**Pamatprocedūras:
atklāts vai slēgts
konkurss**

Iepirkumu
pasūtītāja
vajadzībām veic
cits pasūtītājs
t.sk. iepirkumi EIS

Cits iepirkuma
veicējs

PIL
piemērošanas
izņēmums
(3.pants)

Sarunu procedūra
(62.,63.pants)

Konkursa dialogs
(64.¹,64.²pants)

Metu konkurss
(X nodaļa)

Citas iepirkuma procedūras



Sarunu procedūra, publicējot paziņojumu par līgumu

PIL 62.pants

- Iepriekš konkursā iesniegti neatbilstoši pieteikumi vai piedāvājumi
- Pakalpojumi, kuru raksturs neļauj precīzi paredzēt līguma izpildes prasības (īpaši intelektuālie, projektēšanas, finanšu) u.c.
- Var nublicēt paziņojumu par līgumu, ja
 - aicina tikai tos, kas atbilst kvalifikācijas prasībām un uz kuriem neattiecas izslēgšanas noteikumi
 - Līguma izpildes prasības nedrīkst būtiski atšķirties!



Sarunu procedūra

- **PIL 61.pants:** Sarunu procedūra - iepirkuma procedūra, kurā pasūtītājs apspriežas ar paša izraudzītajiem piegādātājiem un ar vienu vai vairākiem no viņiem **rīko sarunas par līguma noteikumiem.**

- *IIK 26.02.2015. lēmums Nr.4-1.2/15-47*
 - *vienīgais sarunu priekšmets nevar būt cena*
 - *piedāvājumu atkārtota pārskatīšana, ļaujot tikai mainīt cenu, pretēja vienlīdzīgas attieksmes principam*



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Sarunu procedūra, nepublicējot paziņojumu par līgumu

PIL 63.pants (jāsaskaņo ar IUB)

- Tehnisku, māksliniecisku vai izņēmuma tiesību dēļ iespējams tikai konkrēts piegādātājs
- Papildu preču piegāde no tā paša ražotāja vai piegādātāja ar tehniskām atšķirībām saistītu grūtību dēļ ekspluatācijā vai uzturēšanā
- Neparedzēti papildu būvdarbi vai pakalpojumi esoša līguma ietvaros
- Atkārtotie līgumi



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Sarunu procedūra, nepublicējot paziņojumu par līgumu

PIL 63.pants (nav jāaskaņo ar IUB)

- Iepriekš atklātā vai slēgtā konkursā nav iesniegti pieteikumi vai piedāvājumi
- Steidzami jānovērš neparedzami ārkārtas apstākļi
- Ar metu konkursa uzvarētāju
- u.c.

EK paziņojums *par publiskā iepirkuma noteikumiem saistībā ar pašreizējo patvēruma meklētāju krīzi* (09.09.2015. COM (2015) 454 – pieejams IUB tīmekļa vietnē)



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Citi gadījumi, kad iepirkumu var neizsludināt

Sociālo un citu īpašo pakalpojumu iepirkumi PIL 8.p. 7.¹ daļa

- Tehnisku, māksliniecisku, ar izņēmuma tiesībām saistītu iemeslu dēļ
- Lai steidzami novērstu ārkārtas situāciju

«Mazie iepirkumi» PIL 8.² panta 16.daļa

- Ja pērk PIL 2.pielikumā iekļautos pakalpojumus
- Sarunu procedūru, nepublicējot paziņojumu par līgumu, piemērošanas gadījumos
- Iepriekšējā iepirkumā iesniegti neatbilstoši piedāvājumi (aicina tikai tos, kas nebija izslēdzami un atbilda kvalifikācijas prasībām)
- Iepriekšējā iepirkumā nav iesniegti piedāvājumi



Sociālie un citi īpašie pakalpojumi

PIL 2.pielikums

Piemēram, apsardzes, juridiskie, izglītības, veselības aprūpes u.c.

Līdz 750 000 euro ar nepiemērot šajā likumā noteiktās iepirkuma procedūras, izņemot šā likuma

17.pantu (tehniskās specifikācijas)

III nodaļu (iepirkuma komisija),

27.pantu (paziņojums par procedūras rezultātiem)

30.panta pirmo, ceturto un sesto daļu (brīva un tieša elektroniska pieeja iepirkuma dokumentiem)



Sociālie un citi īpašie pakalpojumi

Var nepiemērot šajā likumā noteiktās iepirkuma procedūras, izņemot šā likuma

32.pantu (rezultātu paziņošana pretendentiem)

35.panta pirmo daļu (iepirkuma norises dokumentēšana)

67.pantu (līguma slēgšana, nogaidīšanas termiņš)

- Pasūtītājs pirms iepirkuma veikšanas **publicē paziņojumu par veicamo iepirkumu savā mājaslapā internetā,**
- Piedāvājumu iesniegšanas termiņu noteic **ne īsāku par 10 darbdienām** no paziņojuma publicēšanas dienas.



Iepirkumu plānošana

Nepieciešama, lai

- apzinātu vajadzību apjomu, atbilstību pasūtītāja finanšu iespējām
- apzinātu laika resursus
- novērstu iespējamus publisko iepirkumu regulējuma piemērošanas pārkāpumus
- nodrošinātu efektīvāku un kvalitatīvāku iepirkumu procesu, līguma noslēgšanu un vadību

Plāno, ņemot vērā

- iepriekšējos gados gūto pieredzi
- pieejamos finanšu resursus
- termiņus

Plānošanas procesu neregulē PIL, iestāde izstrādā iekšējos noteikumus.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Paredzamā līgumcena

Aprēķināšanas nosacījumus regulē **Publisko iepirkumu likuma (turpmāk – PIL) 9.pants.**

PIL 9.panta otrā daļa: Paredzamo līgumcenu noteic kā **pasūtītāja plānoto kopējo samaksu par līguma izpildi, ko piegādātājs var saņemt no pasūtītāja un citām personām.**

Piemēram,

atkritumu apsaimniekošanas iepirkumā līgumcenu veido arī iedzīvotāju veiktie maksājumi pakalpojuma sniedzējam

skolas ēdināšanas iepirkumā – skolēnu un citu apmeklētāju veiktie maksājumi

komandējumu nodrošināšanas pakalpojumā – arī samaksa, kas paredzēta par viesnīcu, transporta biļetēm



Paredzamā līgumcena

Plānojot kopējo samaksu, ņem vērā

- jebkuru izvēles iespēju un jebkurus līguma papildinājumus,
- visus saistībā ar līgumu maksājamus nodokļus (**izņemot pievienotās vērtības nodokli**),
- godalgu un maksājumu vērtību, (ja metu konkurss), projektēšanas, autoruzraudzības vērtību.

Vispārīgās vienošanās gadījumā –

- visu paredzamo līgumu kopējā līgumcena vispārīgās vienošanās darbības laikā.
- Paredzamajā līgumā **neietilpst tikai PVN**, ietilpst sociālais, ienākuma nodoklis, ja līgumu slēdz ar fizisku personu.



Paredzamā līgumcena

PIL 9.panta 9., 10.daļa

- **Regulāri publiski piegādes vai pakalpojumu līgumi** vajadzības vismaz **12 mēnešu** periodā
- **Apdrošināšanas pakalpojumi** – prēmijas + citi atlīdzības veidi
- **Finanšu pakalpojumi** – maksa par pakalpojumiem + komisijas maksa + procenti +citi atlīdzības veidi

Līgumcena aizņēmuma līgumā, noguldījumu līgumā?



Paredzamā līgumcena

- PIL 9.pants **aizliedz nepamatoti dalīt** būvdarbu projektus, piegādes un pakalpojumus **ar mērķi izvairīties no iepirkuma procedūru piemērošanas**
- Pasūtītājam ir tiesības dalīt iepirkuma priekšmetu **daļās vienas iepirkuma procedūras ietvaros**, dodot iespēju iesniegt piedāvājumus par vienu vai vairākām iepirkuma priekšmeta daļām.
- Šādos gadījumos iepirkuma paredzamā līgumcena ir **visu daļu līgumcenu kopējā summa.**



Paredzamā līgumcena

Vienlaikus iepirkti **līdzīgi pakalpojumi un preces veido vienotu iepirkuma priekšmetu**, jāpiemēro procedūra **atbilstoši kopējai līgumcenai**.

- Pakalpojumi ir līdzīgi, ja tiem ir līdzīgs saturs, tos sniedz pārsvarā viens pakalpojumu sniedzēju loks.
- Preces ir līdzīgas, ja tām ir viens izmantošanas mērķis, līdzīga funkcionalitāte, tās piegādā pārsvarā viens piegādātāju loks.



Paredzamā līgumcena

Piemēram, jāpērk kopā

- *kancelejas preces visām nodaļām, departamentiem*
 - *mēbeles - galdi, krēsli, skapji atbilstoši kopējām vajadzībām neatkarīgi no finansējuma (konkrēts projekts vai iestādes budžets)*
 - *apsardze vismaz 12 mēnešu periodā*
- *Vai var dalīt iepirkumus pēc reģionālā principa (ja iestādei vairākas reģionālās struktūrvienības?)*
- *Vai jāskaita kopā preces, kas iegādātās EIS, un atsevišķi iegādātās preces?*
- *Vai var pirkt atsevišķi psihologa pakalpojumus un fizioterapeita pakalpojumus?*



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Paredzamā līgumcena

Iespēja plānot iepirkumu un finansējuma pieejamība var pamatot iepirkuma dalīšanu

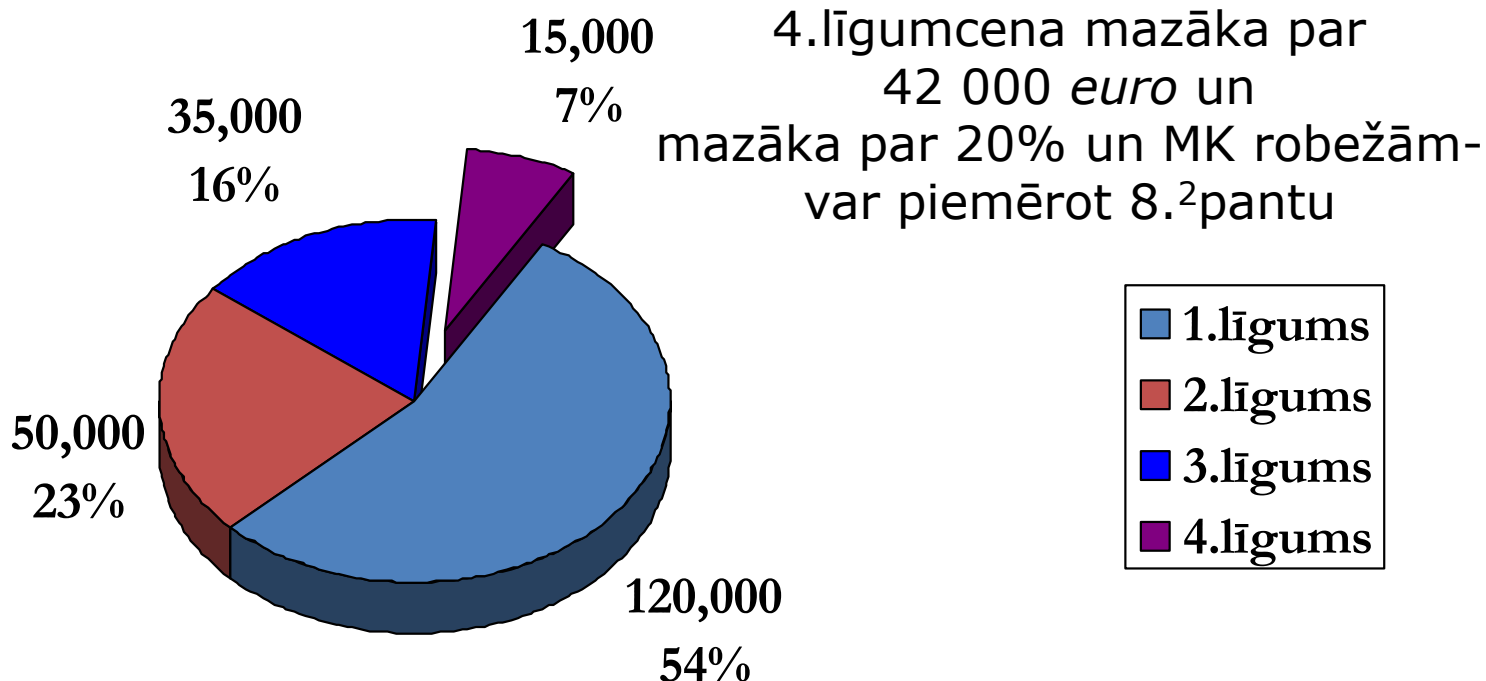
Piemēram,

- *gada beigās piešķirti papildu budžeta līdzekļi*
- *tiek apstiprināts noteikts projekts*
- *ar augstākstāvošas iestādes lēmumu noteikta jauna funkcija, kuras izpildei nepieciešams iegādāties preces, pakalpojumus, būvdarbus*



Iepirkumu uzraudzības
birojs

PIL 9.panta (6) un (7) daļas piemērošana



Kopējā līgumcena 220 000 euro



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Iepirkumu plānošana

- **Nepamatota atšķirīgu iepirkuma priekšmetu apvienošana var ierobežot konkurenci iepirkumā.**

Piemēram,

- *būvdarbu iepirkuma priekšmetā neietver datortehniku, mēbeles (izņemot, iebūvējamās mēbeles, kas var būt būvdarbu sastāvdaļa),*
- *standarta datortehnikas iepirkumā neiekļauj specifisku programmatūru, specifisku aparatūru.*



Iepirkumu centralizācija

Centralizācija (PIL 16.pants)

- **centralizētā iepirkumu institūcija (CII)** pērk preces vai pakalpojumus vai veic iepirkumus citu pasūtītāju vai sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju (tajā skaitā citu valstu pasūtītāju vai sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju) vajadzībām
- var pirkt no CII vai saņemt preces, pakalpojumus, būvdarbus ar CII starpniecību, kas atrodas **citā ES dalībvalstī**, ja CII ievēro ES tiesības publisko tiesību jomā



Elektronisko iepirkumu sistēma (EIS)

- Elektronisko iepirkumu sistēma = **centralizācija + vispārīgā vienošanās**
 - PIL 16.pants, MK noteikumi Nr.1517
- **Obligāta EIS izmantošana MK noteikto preču/pakalpojumu grupu iepirkumam**
 - **tiešās pārvaldes iestādēm** - ja līgumcena 12 mēnešos ir vienāda ar 150 *euro* vai lielāka
 - **pašvaldībām un pašvaldību iestādēm** - ja līgumcena 12 mēnešos ir vienāda ar 4000 *euro* vai lielāka
 - var neizmantot EIS, bet **citu centralizēto institūciju!**



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Vispārīgā vienošanās (PIL 65.pants)

- **Mērķis** - noteikt un raksturot attiecīgā laikposmā slēdzamos līgumus un paredzēt noteikumus, saskaņā ar kuriem tie tiks slēgti (**īpaši attiecībā uz cenām un, ja nepieciešams, paredzēto daudzumu**)
 - Slēdz uz laiku **līdz četriem gadiem**, izņemot gadījumus, kad objektīvu iemeslu dēļ nepieciešams ilgāks termiņš.
 - Ievēro šajā **likumā paredzētās iepirkuma procedūras visās stadijās** līdz pat līgumu noslēgšanai vispārīgās vienošanās ietvaros.



Vispārīgā vienošanās (PIL 65.pants)

➤ **Veidi:**

- ar vienu piegādātāju
- ar vairākiem piegādātājiem (ne mazāk par 3, ja vien konkrētajā tirgū darbojas pietiekams skaits piegādātāju vai ja ir iespējams saņemt pietiekamu skaitu atbilstošu piedāvājumu)

➤ Vienošanās ar **vairākiem piegādātājiem:**

- atkārtoti neizvērtē piedāvājumus
- piedāvājumus izvērtē atkārtoti



PIL izņēmumi

PIL 3.pants, tai skaitā,

1) **zemes, esošās būves vai cita nekustamā īpašuma pirkšana vai noma** vai citu tiesību iegūšana uz šādu nekustamo īpašumu ar jebkuriem finanšu līdzekļiem.

- neattiecas uz finanšu pakalpojumu līgumiem, kas saistīti ar nekustamā īpašuma pirkšanu vai nomu, vai citu tiesību iegūšanu uz nekustamo īpašumu.
- *Izņēmums attiecas uz jau esošu būvi!*
- *Sporta baseina noma? Semināru telpu noma?*

2) **programmas materiāla** veidošana, pilnveidošana, inscenēšana vai pārveidošana, ja tas paredzēts apraidei, ko veiks raidorganizācija, kā arī **par raidlaiku**;

Izņēmums attiecas uz pasūtītājiem, kas ir raidorganizācijas, izņemot raidlaika iepirkumu!



PIL izņēmumi

PIL 3.pants, tai skaitā,

7) tādas institūcijas veiktie būvdarbi vai piegādes vai sniegtie pakalpojumi, kura **vienlaikus atbilst** šādiem kritērijiem:

- tā **atrodas viena vai vairāku pasūtītāju pilnīgā kontrolē** (šāda kontrole izpaužas kā tiesības ietekmēt kontrolē esošās institūcijas darbības būtiskus mērķus un lēmumus)
- b) **vismaz 80% tās gada finanšu apgrozījuma** veido konkrētu uzdevumu izpilde kontrolējošo pasūtītāju interesēs vai citu pasūtītāju interesēs, kurus kontrolē šo institūciju kontrolējošie pasūtītāji
- c) tās kapitāla daļas vai akcijas **pilnībā pieder pasūtītājiem**, kas to kontrolē



PIL izņēmumi

PIL 3.pants, tai skaitā,

8) pakalpojumi, kurus sniedz cita iestāde vai persona, kas ir **pasūtītājs** un kam saskaņā ar ārējiem normatīvajiem aktiem ir **izņēmuma tiesības sniegt attiecīgo pakalpojumu**

6) pētniecības un izstrādes pakalpojumi

- atbilst noteiktiem CPV kodiem
- fundamentāli vai rūpnieciski pētījumi, eksperimentālā izstrāde
- izņemot ja vienlaikus pastāv nosacījumi:
 - labumu gūs tikai pasūtītājs
 - pasūtītājs pilnībā samaksās par sniegto pakalpojumu



PIL izņēmumi

PIL 3.pants, tai skaitā,

(2) Līgumi saskaņā ar **starptautisku nolīgumu, starptautiskas organizācijas īpašu procedūru**

(3) 1) MK saskaņā ar ārējiem normatīvajiem aktiem informāciju par līgumu atzinis par **valsts noslēpumu**

(3) 2) PIL piemērošana var radīt **kaitējumu būtisku valsts interešu aizsardzībai**

- lemj MK,
- piemērošanas pamats nav steidzamība, ne aizsargājama informācija pati par sevi



Iepirkumu uzraudzības
birojs

PIL izņēmumi

**PIL 5.pants – procedūru piemērošanas izņēmumi līdz
99 000 *euro*, tai skaitā,**

1) piegādes vai pakalpojumi, kurus **sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz, veicot Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likuma 3., 4., 5., 6. un 7.pantā minētās darbības šajos pantos noteiktajās jomās.**

u.c.



PIL izņēmumi

PIL 5.panta 2.d. līdz 134 000 euro var nepiemērot iepirkuma procedūras, ja

- 1) līgums tiek slēgts par **zinātnisko ekspertu datubāzē reģistrētu ekspertu** tādiem pakalpojumiem pētniecības un attīstības jomā, kas saistīti ar pētniecības un attīstības projektu iesniegumu sākotnējo **zinātnisko novērtējumu** vai šādu projektu starpposma vai sasniegto **rezultātu novērtējumu**, un
- 2) ekspertu piesaistīšanu **nosaka MK tiesību akti** par tādu fondu un programmu, ko finansē no valsts budžeta vai ES budžeta, kā arī tādu shēmu un instrumentu, kas izveidoti kopīgi ar dalībvalstīm, īstenošanu.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Paldies!
Jautājumi?

Agnese Irmeja
Iepirkumu uzraudzības biroja Metodoloģijas departamenta direktore
Agnese.Irmeja@iub.gov.lv

13.07.2016.

Rīga