



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumi 1.1.1.1. pasākuma "Praktiskās ievirzes pētījumi" 2.kārtas projektos

NACIONĀLAIS
ATTĪSTĪBAS
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Savienības
struktūrfondi un
Kohēzijas fonds

I E G U L D Ī J U M S T A V Ā N Ā K O T N Ē



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumi

Iepirkumi 1.1.1.1. pasākuma ietvaros tiek veikti piemērojot:

- Publisko iepirkumu likumu

vai

- 28.02.2017. Ministru kabineta noteikumus 104 «Noteikumi par iepirkuma procedūru un tās piemērošanas kārtību pasūtītāja finansētiem projektiem»





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumi (2)

- Iepirkumi, kuru paredzamā līgumcena ir vienāda ar 10000 *euro* vai lielāka piegādes vai pakalpojumu līgumiem un vienāda ar 20000 *euro* vai lielāka būvdarbu līgumiem tiek veikti saskaņā ar Publisko iepirkumu likumu ievērojot Iepirkumu uzraudzības biroja izstrādātas vadlīnijas (<https://www.iub.gov.lv/lv/node/95>), skaidrojumus un ieteikumus (<http://www.iub.gov.lv/lv/node/98>).
- Papildus jāievēro 05.07.2018. Vadlīnijās par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansētā projekta pārbaudēm 2014.-2020.gada plānošanas periodā (https://www.esfondi.lv/upload/00-vadlinijas/2_5_parbauzu_vadlinijas_07.05.2018._3_versija.pdf) 7.-9.lpp. noteikto.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumi (3)

MK 104:

- 4.punkts - noteikumu prasības attiecas uz finansējuma saņēmēju neatkarīgi no iepirkuma paredzamās līgumcenas, izņemot šo noteikumu 5. punktā minēto.
- 5.punkts - lai noslēgtu piegādes, pakalpojumu vai būvdarbu līgumu, finansējuma saņēmējs ir tiesīgs nepiemērot šo noteikumu IV nodaļā minētos nosacījumus, ja piegādes vai pakalpojumu paredzamā līgumcena ir mazāka par 70 000 euro vai būvdarbu paredzamā līgumcena ir mazāka par 170 000 euro.
- 6.punkts - paredzamo līgumcenu nosaka kā finansējuma saņēmēja plānoto kopējo samaksu par līguma izpildi, kā arī visus saistībā ar līguma izpildi maksājamus nodokļus (izņemot pievienotās vērtības nodokli).



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumi (4)

MK 104:

- 8.punkts - ja projekta īstenošana ilgst vairāk par 12 mēnešiem un projekta ietvaros ir paredzēta aktivitāšu apstiprināšana katram projekta norises gadam atsevišķi, finansējuma saņēmējs iepirkuma paredzamo līgumcenu nosaka kā finansējuma saņēmēja plānoto kopējo samaksu par piegādes, pakalpojumu vai būvdarbu (kuru veikšanai nav nepieciešams akceptēts būvprojekts) līguma izpildi vismaz 12 mēnešos.
- Aizliegums dalīt daļās. 10.punkts - Par līdzīgām precēm, pakalpojumiem un būvdarbiem šo noteikumu 7. punkta pirmā teikuma un 9. punkta otrā teikuma izpratnē uzskata tādas preces, pakalpojumus un būvdarbus, kuriem ir līdzīgas funkcijas, kuri nepieciešami kopēja iepirkuma projekta īstenošanai, kuru piegādi vai sniegšanu nodrošina viens piegādātāju loks, kā arī kuru vajadzība ir zināma un par kuriem līgumu var noslēgt vienlaikus (arī tad, ja piegāde, pakalpojumu sniegšana vai būvdarbu veikšana notiek pa daļām dažādos laikos).



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Zaļais publiskais iepirkums



- 2017.gada 1.jūlijā spēkā ir stājušies Ministru kabineta noteikumi Nr. 353 “Prasības zaļajam publiskajam iepirkumam un to piemērošanas kārtība” (turpmāk – MKN 353).
- Lai attiecinātu izdevumus par zaļo publisko iepirkumu projekta ietvaros, jānodrošina zaļā publiskā iepirkuma atbilstības apliecinājumu un atbilstības pierādījumu iesniegšana CFLA.
- vispārīga informācija par zaļo iepirkumu - http://www.varam.gov.lv/lat/darbibas_veidi/zalais_publiskais_ierpirkums/
- EK izstrādātie kritēriju piemēri - http://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Zemsliekšņa iepirkumi

- Ja paredzamā līguma cena nerasniedz robežu, no kuras iepirkums jāveic saskaņā ar normatīvo aktu (PIL un MK Nr.104), Finansējuma saņēmējs pirms līguma noslēgšanas veic un dokumentē tirgus izpēti. Tirgus izpētei var izmantot savu iepriekšējo pieredzi, attiecīgās jomas ekspertu vērtējumu, interneta resursus, potenciālo līguma izpildītāju aptaujas un citas metodes atbilstoši Iepirkumu uzraudzības biroja vadlīnijām.

https://www.iub.gov.lv/sites/default/files/upload/Skaidrojums_prieksizpete_20171025.pdf.

- Tirgus izpētes dokumentus Finansējuma saņēmējs iesniedz pēc Sadarbības iestādes pieprasījuma.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu plāns (1)



- 2015.gada 10.februāra Ministru kabineta noteikumu Nr.77 «Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu pārbaužu veikšanas kārtība 2014.–2020.gada plānošanas periodā» 12.punkts – Finansējuma saņēmējs **10 darbdien** laikā pēc tam, kad noslēgts līgums vai vienošanās par projekta īstenošanu, iesniedz sadarbības iestādē projekta iepirkumu plānu (turpmāk – IP), kurā iekļauta informācija par iepirkuma līguma priekšmetu, paredzamo līgumcenu un plānotajiem iepirkumiem.
- IP tiek sagatavots un iesniegts saskaņā ar MK Nr.77 «Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu pārbaužu veikšanas kārtība 2014.–2020.gada plānošanas periodā» 1.pielikumā norādīto formu.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma plāns (2)

- IP norādīti iepirkumi atbilst projektā paredzētajām darbībām.
- IP tiek norādīti **visi** projekta ietvaros plānotie iepirkumi, t.sk. zemsliedzīgs iepirkumi, EIS un sadarbības partneru iepirkumi, iepirkumi kam piemērojami PIL izņēmumi. IP neiekļauj iepirkumus, kas tiks īstenoti no netiešajām izmaksām.
- Plānojot iepirkumus, jāņem vērā iestādes kopējas vajadzības. Nav pamata veikt iepirkumu tikai projekta vajadzībām, piemērojot tādu procedūru, kura atbilst tikai projekta vajadzībām. Gadījumā, ja no projekta plānots attiecināt daļu no iepirkuma summas, IP norāda kopējo iepirkuma summu un uz projektu attiecināmo summu.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma plāns (3)

- IP norāda arī jau veiktos iepirkumus, kuru rezultātā noslēgto līgumu izdevumus plāno iekļaut projekta maksājuma pieprasījumā.
- Ja CFLA 10 darbdienu laikā pēc tā saņemšanas nav lūgusi finansējuma saņēmēju precizēt projekta iepirkumu plānu, uzskatāms, ka projekta iepirkumu plāns ir saskaņots.
- IP jānorāda summas bez PVN
- IP tiek aktualizēts pēc vajadzības.



Iepirkuma plāns (3)

- Iepirkumiem par precēm, pakalpojumiem vai būvdarbiem, par kuriem iegūti papildus punkti projekta vērtēšanā un kuri izsludināti pēc 2017.gada gada 1.jūlija jānodrošina pilnīga atbilstība MKN 353 noteiktajām prasībām un kritērijiem, nodrošinot metodi zaļā publiskā iepirkuma atbilstības pārbaudei.
- MKN 353 nosaka arī zaļā iepirkuma prasības un kritērijus, kurus izmanto to preču un pakalpojumu publiskajā iepirkumā, kam zaļais iepirkums piemērojams obligāti.
- Obligāti piemērojams, ņemot vērā projekta iesniegumā noteikto.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkuma plāns (4)

- Preču un pakalpojumu grupas, kurām obligāti piemērojams zaļais publiskais iepirkums:
 1. Biroja papīrs.
 2. Drukas iekārtas.
 3. Datortehnika un informācijas un komunikācijas tehnoloģiju (IKT) infrastruktūra.
 4. Pārtika un ēdināšanas pakalpojumi.
 5. Tīrīšanas līdzekļi un pakalpojumi.
 6. Iekštelpu apgaismojums.
 7. Ielu apgaismojums un satiksmes signāli.
- IP ailē “Piemērojams zaļais iepirkums” jānorāda atzīmi “Jā”.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu plāns (5)

1. Galvenie pārbaūžu aspekti:

- Iepirkumu priekšmetu atbilstība projektā paredzētajam (SAM MK noteikumi, darbības, budžeta kopsavilkums, laika grafiks u.c.)
- Iepirkuma procedūru atbilstība iepirkumu normatīvo aktu regulējumam (uzmanību PIL 11.pantam – līgumcenas noteikšana)
- PIL izņēmumi un ZPI kritēriji

2. IP norādītā informācija tiek:

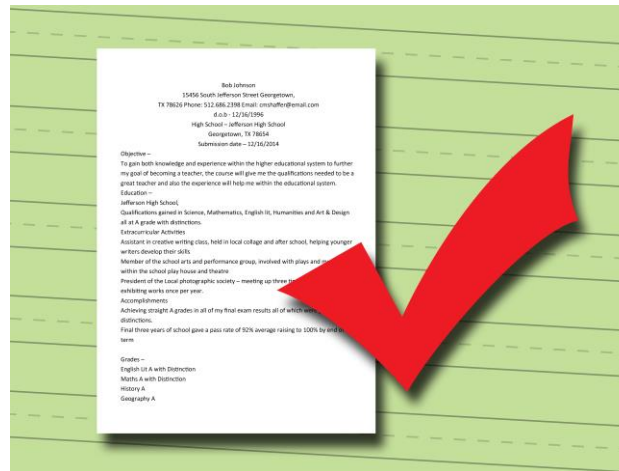
- Izmantota CFLA pirmspārbaūžu plānošanai
- Nosūtīta IUB, par tiem iepirkumiem, kuru pirmspārbaudes ir IUB kompetencē



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu pirmspārbaudes (1)

- Pirmspārbaudes tiek veiktas saskaņā ar IUB izstrādāto Metodiku par iepirkumu pirmspārbaūžu veikšanu sadarbības iestādei Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas periodā (<http://www.esfondi.lv/vadlinijas--skaidrojumi>).
- Iepirkuma pirmspārbaudes tiek veiktas iepirkumiem, kuri ir izsludināti.





Iepirkumu pirmspārbaudes (2)

- Dokumentācijas un norises pirmspārbaudes
- Lai sagatavotu atzinumu par iepirkuma dokumentāciju un iepirkuma norisi, CFLA vērtē iepirkuma dokumentācijas satura un finansējuma saņēmēja rīcības atbilstību iepirkumu regulējošo normatīvo aktu prasībām
- Norises pirmspārbaudē tiek pārbaudīti visi pretendentu piedāvājumi
- Norises pirmspārbaudē CFLA, lai pārbaudītu saistītās personas, interešu konflikta pazīmes vai aizdomas par krāpšanu izmanto Eiropas Komisijas izstrādāto un uzturēto risku noteikšanas rīku - Arachne sistēmu, Lursoft datu bāzi, papildu risku sarakstu u.c. informācijas sistēmas, kuras aģentūrai ir tiesības lietot.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu pirmspārbaudes (3)

Atzinuma veidi:

- Pozitīvs – nav konstatēti pārkāpumi vai tie ir nebūtiski;
- Ar iebildumiem – konstatēti pārkāpumi, bet tos ir iespējams novērst iepirkuma laikā (dokumentācija un norise). PIL 9.panta kārtībā veiktajos iepirkumos dokumentācijas pirmspārbaudē nav atzinums ar iebildumiem;
- Negatīvs – konstatēti pārkāpumi, kurus nav iespējams novērst iepirkuma laikā (dokumentācija un norise).



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu pirmspārbaudes (4)

| Atzinuma sniegšana 20 d.d. | | | |
|--|------------------------|-----------------------------|--------------------------------------|
| Piedāvājumu termiņš 25+ | | Piedāvājumu termiņš līdz 25 | Slēgts konkurss, konkurss ar sarunām |
| 5 d.d. pirms | 7 d.d. pirms, ja ES OV | 4 d.d. pirms | 3 d.d. pirms |
| 10 d.d. Pirms piedāvājumu/pieteikumu iesniegšanas dienas | | | |





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Iepirkumu pārbaudes

- Pārbaude pie maksājuma pieprasījuma.
- Pārbaude projekta īstenošanas vietā.
- CFLA vērtē iepirkuma dokumentācijas satura un finansējuma saņēmēja rīcības atbilstību iepirkumu regulējošo normatīvo aktu prasībām un pieņem lēmumu par iepirkuma rezultātā veikto izmaksu attiecināmību.
- Var tikt piemērota finanšu korekcija atbilstoši FM vadlīnijām «Vadlīnijas par finanšu korekciju piemērošanu, ziņošanu par Eiropas Savienības fondu ieviešanā konstatētajām neatbilstībām, neatbilstoši veikto izdevumu atgūšanu 2014.-2020.gada plānošanas periodā».



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Pamatojošie dokumenti

- Saskaņā ar 05.07.2018. Vadlīniju par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansētā projekta pārbaudēm 2014.-2020.gada plānošanas periodā 4.9.punktu par katru iepirkuma norisi, tai skaitā attiecībā uz zemsliedzību iepirkumiem, ir jānodrošina dokumentācijas, kas atspoguļo iepirkuma procedūras norisi, uzglabāšana, izsekojamība un audita liecības.
- Finansējuma saņēmējs nodrošina visu ar iepirkumiem saistīto dokumentu uzglabāšanu:
 - a) iepirkuma nolikumu ar tā pielikumiem;
 - b) iepirkuma piedāvājumus, t.sk. pretendentu atlases dokumentus;
 - c) iepirkuma protokolus un iepirkuma ziņojumu par pieņemto lēmumu;
 - d) iepirkuma rezultātā noslēgto līgumu un jebkuru ar minēto līgumu saistīto korespondenci;
 - e) publikāciju izdrukas no finansējuma saņēmēja profila (E-konkursi), izziņu u.c. dokumentu izdrukas un saraksti, kas saistīti ar iepirkuma norisi (e-pasti, faksi u.c.).
- Dokumentu glabāšanas nosacījumi attiecināmi gan uz finansējuma saņēmēju, gan arī Sadarbības partneriem.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Tirgus priekšizpēte

- Pienākums veikt paredzamās līgumcenas priekšizpēti izriet no Publisko iepirkumu likuma 2.panta regulējuma, proti, nodrošināt valsts, pašvaldību un publisko personu līdzekļu efektīvu izmantošanu.
- Atbilstoši PIL 11.panta regulējumam pasūtītājam ir pienākums noteikt paredzamo līgumcenu, lai izvēlētos atbilstošu iepirkuma procedūras veidu.
- No minētā regulējuma, kā arī iestādes pienākuma pamatot tās pieņemtus lēmumus saistībā ar finanšu izlietojumu (it īpaši Eiropas Savienības fondu projektos atbilstoši Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības likuma 15.panta otrās daļas 4.punkta regulējumam), izriet nepieciešamība dokumentēt paredzamās līgumcenas noteikšanas procesu.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

PIL izņēmumi (1)



- PIL 3.panta pirmā daļa - likumu nepiemēro, ja pasūtītājs slēdz iepirkuma līgumu par:
 - ✓ 2) punkts - tāda raidījumu materiāla iegādi, izstrādi, ražošanu vai kopražošanu, kas paredzēts audio un audiovizuālo elektronisko plašsaziņas līdzekļu pakalpojumiem, ja līguma slēgšanas tiesības piešķir elektroniskie plašsaziņas līdzekļi, vai līgumiem par raidlaiku vai raidījumu nodrošināšanu, kuru slēgšanas tiesības piešķir elektroniskajiem plašsaziņas līdzekļiem;
 - ✓ 9) punkts - fizisko personu pakalpojumiem saskaņā ar darba līgumiem.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

PIL izņēmumi (2)

- PIL 3.panta otrā daļa - likumu piemēro līgumiem par pētniecības un izstrādes pakalpojumiem kuru CPV kods ir no 73000000-2 līdz 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 un 73430000-5, ja vienlaikus pastāv šādi nosacījumi:
 - 1) labumu no sniegtā pakalpojuma rezultātiem gūst tikai pasūtītājs, kas šos rezultātus izmantos vienīgi savām vajadzībām;
 - 2) pasūtītājs pilnībā samaksā par sniegto pakalpojumu.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

PIL izņēmumi (3)

- PIL 5.daļa – iepirkuma procedūru piemērošanas izņēmumi:
- ✓ 6) punkts - materiālu, reaģentu un komponentu piegādi eksperimentu veikšanai, maketu un prototipu izstrādei valsts vai augstskolas izveidotā zinātniskajā institūcijā, kas reģistrēta zinātnisko institūciju reģistrā, ja šo materiālu, reaģentu un komponentu nepieciešamību, to parametrus vai daudzumu nosaka pētniecības vai izstrādes procesa norise;
- ✓ 7) punkts - zinātniskā raksta publicēšanu zinātniskajā periodikā vai citā zinātniskā izdevumā un par to samaksā vai par to zinātniekam atlīdzina valsts vai augstskolas izveidota zinātniskā institūcija, kas reģistrēta zinātnisko institūciju reģistrā;



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

PIL izņēmumi (4)

- ✓ 12) punkts - tādiem Eiropas Komisijas zinātnisko ekspertu datubāzē vai citā zinātnisko ekspertu datubāzē reģistrētu ekspertu pakalpojumiem pētniecības un attīstības jomā, kas saistīti ar pētniecības un attīstības projektu iesniegumu sākotnējo zinātnisko novērtējumu vai šādu projektu starpposma vai sasniegto rezultātu novērtējumu, ja minēto ekspertu piesaistīšanu nosaka Ministru kabineta tiesību akti par tādu fondu un programmu īstenošanu, ko finansē no valsts budžeta vai Eiropas Savienības budžeta, kā arī tādu shēmu un instrumentu īstenošanu, kas izveidoti kopīgi ar dalībvalstīm;
- ✓ 13) Punkts - ceļojumu aģentūru pakalpojumiem, uz kuriem attiecas CPV kods 63510000-7.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

Informācija par biežāk sastopamām kļūdām ES fondu projektu iepirkumos ir atrodama Iepirkumu uzraudzības biroja mājas lapā (https://www.iub.gov.lv/sites/default/files/upload/skaidrojums_Biezak_konstat_kludas_20180212.pdf)



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Biežāk sastopamās kļūdas projektu iepirkumos

- Nav paredzēti iespējamie līguma grozījumi:
- ✓ Iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās grozījumi ir pieļaujami, ja tie nemaina iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās vispārējo raksturu (veidu un iepirkuma procedūras dokumentos noteikto mērķi) un atbilst vienam no šādiem gadījumiem:
 - 1) grozījumi ir nebūtiski;
 - 2) grozījumi ir būtiski un tiek izdarīti tikai šā panta trešajā daļā minētajos gadījumos;
 - 3) grozījumi tiek izdarīti šā panta piektajā daļā minētajā gadījumā neatkarīgi no tā, vai tie ir būtiski vai nebūtiski.
- ✓ PIL 61.panta trešās daļas 1)punkts: Būtiski grozījumi ir pieļaujami, ja iepirkuma procedūras dokumenti un iepirkuma līgums vai vispārīgā vienošanās skaidri un nepārprotami paredz grozījumu iespēju, nosacījumus, ar kādiem grozījumi ir pieļaujami, grozījumu apjomu un būtību, lai pretendents, jau sagatavojot piedāvājumu, varētu ar tiem rēķināties.



Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Nepareizas plānošanas/norises sekas

- Iepirkuma procedūru pārtraukšana
- Nepieciešamība pēc iepirkuma priekšmeta papildu apjomiem
- Neattiecināmas izmaksas





Centrālā finanšu un
līgumu aģentūra

Paldies par uzmanību!



Izglītības un zinātnes attīstības departamenta Zinātnes attīstības un pētniecības projektu nodaļas
vecākā eksperte Māra Rūtentāle,
e-pasts: mara.rutentale@cfla.gov.lv,
tel. 29485667